

SOMALIA



DATOS BÁSICOS

Población:	8,2 millones de habitantes (2005)
PIB:	5.023 millones de dólares (estimación 2006)

CONTEXTO DEL CONFLICTO

País con homogeneidad étnica, lingüística y religiosa, pero dividido en cinco grandes segmentos clánicos, a su vez subdivididos en clanes, subclanes, etc. En 1969 el general S. Barre tomó el poder y gobernó de forma dictatorial hasta que fue derrocado en 1991, después de tres años de guerra civil, la destrucción física del país y la muerte de centenares de miles de personas. En 1992 se inició una operación de mantenimiento de la paz de la ONU, que fracasó y tuvo que concluir en 1995. Se calcula que en Somalia puede haber hasta 100.000 ex combatientes y milicianos, pertenecientes a más de 53 grupos diferentes, con una gran concentración en la capital.

La escalada de la violencia que tuvo lugar en el país a finales de 2006, como consecuencia de la confrontación entre las tropas del Gobierno Federal de Transición (GFT) respaldadas por Etiopía, y las milicias del Consejo Supremo Islámico de Somalia (SICS), concluyó con la rápida derrota de las milicias de los tribunales islámicos y la entrega de Mogadishu, como consecuencia de la superioridad militar del GFT. EEUU, bajo el beneplácito del propio GFT también participó en la persecución y bombardeo de los últimos reductos de las milicias islamistas. En este sentido, el GFT dio un plazo de tres días a partir del 1 de enero para que las milicias de los clanes de Mogadishu procedieran a desarmarse de forma voluntaria. No obstante, posteriormente renunció llevar a cabo el desarme por la fuerza y se han llevado a cabo conversaciones entre el GFT y los diferentes clanes para evitar nuevas confrontaciones.

PROCESO / ACUERDOS DE PAZ

En el año 2000 se celebra una Conferencia de Reconciliación Nacional en Arta (Djibouti), donde se acuerda formar una Asamblea Nacional de Transición que después creó un Gobierno Nacional de Transición. Desde octubre de 2002 (Conferencia de Eldoret), el IGAD (organismo regional formado por Sudán, Eritrea, Etiopía, Djibouti, Somalia, Kenya y Uganda) ha centralizado los esfuerzos de paz, realizando rondas negociadoras en Kenya para conseguir un alto el fuego e iniciar un proceso de reconciliación. Ya entonces se decidió crear un comité técnico que estudiaría el desarme y la desmovilización. En mayo de 2003, una misión de investigación compuesta por representantes del IGAD, la UA, la Liga Árabe y delegados somalíes visitaron varias ciudades del país, con la intención de planificar la desmovilización de las milicias y la recolección de armamento. Desde 2004 se realizan esfuerzos para conseguir un definitivo alto el fuego entre todas las milicias, que ha de ser monitoreado por una Misión de Observadores Militares de la Unión Africana, aunque la presencia de tropas extranjeras no debería menoscabar los esfuerzos internos para avanzar en el diálogo entre las milicias.

SOMALIA

Tras 14 intentos fallidos de negociación de una paz sostenible y duradera, actualmente tanto el GFT como el proceso de paz se encuentran fracturados. El proceso de paz avanzó con algunas dificultades vinculadas al diseño de las futuras fuerzas de mantenimiento de la paz de la UA, siendo especialmente rechazada la posible presencia de tropas etíopes y de otros países de la región.

PRESENCIA INTERNACIONAL

La ONU está presente en Somalia a través de su Oficina Política (UNPOS), que asiste a los esfuerzos del Secretario General para lograr la paz y la reconciliación en el país. La falta de seguridad supone una importante dificultad para las tareas de las agencias de las Naciones Unidas, así como para las ONG.

La UA, que aprobó el envío de un contingente de 1.700 efectivos como Fuerzas de Mantenimiento de la Paz, ha abierto el pasado mes de septiembre una oficina en la capital provisional de Jawhar por lo que ha de empezar a canalizar su apoyo a Somalia. La IGAD anunció su intención de desplegar una fuerza de mantenimiento de la paz en Somalia (IGASOM), que sería reemplazada por una fuerza de la UA al cabo de nueve meses. A finales de 2006, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió levantar parcialmente el embargo de armas, lo que permitía el envío de armamento para a las fuerzas internacionales de paz y los cuerpos de seguridad estatales.

PROCESO DE DDR

Antecedentes del DDR:

Somalia puede ser considerado un amplio laboratorio con múltiples iniciativas e intentos de desmovilización de combatientes. El éxito que han tenido estos programas es cuestionable atendiendo a la actual situación de seguridad del país. Un resumen sintético de las diferentes iniciativas que se han llevado a cabo es el siguiente:

Organismo ejecutor	ONUSOM I-II UNITAF	GFT	GTZ / UE	PNUD	UNESCO	GFT
Período	1993-1994	2000-2003	1994-2004	1993-...	1999-...	2004-...
Presupuesto			4 millones \$	3 millones \$		
Combatientes a desmovilizar		10.000	10.000	5.000 Somalilandia 15.000 Centro/Sur	600	53.000
Cobertura		Sur	Somalia	Somalia	Mogadishu	Centro/Sur
Socios	ONG locales		PNUD/ONG	GTZ/OIT/ONG		
Competencias de los organismos:						
Desarme	Creación de zonas autorizadas de almacenaje			Armas almacenadas en armerías		
Desmovilización	Falta de recursos			Asistencia al Gobierno		
Reintegración			Sólo en Somalilandia	Rehabilitación rural; apoyo psicosocial en Somalilandia		

Tipo de DDR:

Si bien se aspira a la desmovilización de unos 53.000 milicianos, el programa que en estos momentos está en marcha es un proyecto que se podría catalogar como de RSS, ya que

SOMALIA

consiste en la desmovilización de unos 4.400 miembros de fuerzas y cuerpos de seguridad del GFT.

Organismos ejecutores:

Tomando como base el programa que está ejecutando el PNUD, éste se estructura a través de tres programas:

- a) Desarme, Desmovilización y Reintegración, tanto en Somalilandia como en Puntlandia y el resto del país.
- b) Unidad de Planificación de la Desmilitarización de Somalia (SDPU, por sus siglas en inglés), con el apoyo del PNUD, DfID (Reino Unido), CE e Italia, y que proporciona ayuda técnica a la UA. La Unidad fue creada en noviembre de 2004, por un período inicial de seis meses, está dirigida por A. Bendaña y tiene como propósito el diseñar un marco operacional para implementar una estrategia de desmilitarización de Somalia. Trabaja en estrecha colaboración con la UA y el GFT. Esta unidad desapareció.
- c) Control de las Armas Ligeras.

El GFT tiene un Ministro de DDR y está previsto crear una Comisión Nacional de Desmovilización. Los “elders” (ancianos), los grupos de mujeres y las organizaciones de la sociedad civil juegan un papel esencial para persuadir a los milicianos y reintegrarlos a actividades productivas, así como tareas de Reasentamiento y Rehabilitación.

Principios básicos:

Recolección de armas pesadas y ligeras, formación profesional, creación de micro empresas y asistencia psicosocial para los ex combatientes y milicias.

Grupos a desmovilizar:

Algunas estimaciones calculan que en el país hay 100.000 milicianos (e incluso algunas fuentes hablan de 200.000), si bien tanto el PNUD como el BM estiman que el principal objetivo de un programa de DDR tendría que ser la desmovilización de 53.000 milicianos.

Grupos más vulnerables:

En 2001 se inició un programa para antiguos combatientes menores de edad a través de la UNICEF y el *Elman Peace Centre*, ofreciéndoles formación profesional. Actualmente se está en una segunda fase que dio comienzo en 2004, con fondos canadienses de la CIDA y que hasta el momento ha beneficiado a 540 menores soldados de tres ciudades, de los que un 20% eran niñas. Desde 2002, la UNESCO ha ayudado a la desmovilización y formación profesional de 450 milicianos de la capital, de edades comprendidas entre los 15 y los 35 años.

Presupuesto:

Según una estimación del GFT, el importe necesario para el programa de DDR es de 23,3 millones de dólares. Si bien en un principio la financiación del programa se enfrentó a serias dificultades debido al insuficiente apoyo de la comunidad de donantes. A finales de 2005, el PNUD y el ECHO desembolsaron 847.000 y 796.000 dólares, respectivamente, para la primera fase de DDR. En febrero de 2006, el PNUD desembolsó 865.000 dólares. En julio de 2006 el PNUD (BCPR), con el apoyo del DFID con siete millones de dólares, anunció el inicio de proyectos en la región de Bay, lo que hacía que el monto total ascendiera a 32,8 millones de dólares.

El coste unitario para la reinserción de los ex milicianos es de unos 280 dólares, mientras que la ayuda para la reintegración es de 800 dólares per cápita. Este coste, que se presume un tanto insuficiente para garantizar una correcta reintegración, contrasta con los dos millones de dólares destinados para la recolección y gestión de las armas. Si se tiene en cuenta que las armas no van a ser destruidas, si no que van a ser almacenadas, puede haber un desfase entre estas diferentes partidas.

SOMALIA

Componente	Fondos pedidos	Contribuciones	Donantes	Déficit
Establecimiento de instituciones y mejora de su capacidad operativa	0,3			0,3
Registro y asistencia a la reinserción (53.000 milicianos)	15,2	2,9	UE, Italia, Suecia, EEUU, PNUD, UNESCO	12,2
1ª fase de la reintegración (grupo inicial de 7.000)	5,6			5,6
Gestión de las armas y las municiones	1,2			1,2
Sensibilización y control de la entrega de armas	0,8			0,8
TOTAL	23,3	2,9		20,3

*Nota: Importes en millones de dólares

Por otra parte, las medidas que se están implementando en Somalilandia, cuentan con el apoyo financiero de sus respectivas administraciones. Si bien no se ha podido conocer el desglose del coste que puede suponer estas medidas, el coste del programa podría suponer un millón de dólares anuales.

Calendario:

No hay programación para el Programa de DDR en Somalia. De momento, se puede asegurar que se vienen llevando a cabo procesos piloto de reducción de fuerzas, en consonancia con el discreto número de beneficiarios que se han acogido voluntariamente al proceso.

Otros aspectos:

- **Reforma del Sector de Seguridad:** Está previsto formar un cuerpo de policía con 30.000 efectivos, de los que 18.000 estarían en la capital. El PNUD ha colaborado en la construcción de una academia de policía en Puntlandia, con capacidad para 600 cadetes. Se ha formado también un grupo especial de mujeres policía para que atiendan los casos que afectan a menores y mujeres.

En el mes de octubre de 2005 se celebró un Seminario de Formación de Policía en Uganda, con financiación de PNUD y del DfID, en el que se definió una hoja de ruta para la formación de una policía civil somalí en un plazo de dos años.

FASES DEL DDR

Inicialmente el proyecto se está ejecutando en los territorios de Somalilandia con el 20% de los salarios de la Comisión Nacional de Desmovilización, aunque se está en el proceso de la expansión hacia Mogadishu, y las regiones central y sur de Somalia. Dado que la iniciativa que se está ejecutando trata de desmovilizar a milicianos relacionados con el GFT, y no tanto a los grupos armados de oposición, es por ello por lo que se ha optado por empezar este programa por aquellas zonas en las que el Gobierno tiene una mayor presencia.

En las dos primeras regiones, el objetivo consiste en la reducción del excesivo número de milicianos que están asociados con el GFT, y que suponen un gasto en seguridad muy elevado. Para el resto del país, y dada la atomización de actores armados en Somalia, se reconoce que el tipo de necesidades debe ser diferente. Para ello se ha desarrollado una estrategia “de abajo a arriba” donde la sociedad civil y las comunidades juegan un rol fundamental, tanto en la identificación de las milicias como en la facilitación de seguridad, la producción de estudios económicos y sociales, y programas de desarrollo local.

El registro de milicianos en el noreste de Somalia ya está finalizado, aunque esta etapa en las regiones Centro y Sur tendrán que esperar a que las condiciones de seguridad lo permitan.

SOMALIA

Desarme:

Para poderse beneficiar del programa, hace falta la entrega de un arma de fuego y sus municiones. El tipo de arma y el estado mínimo de conservación de la misma, son requisitos que todavía debe definir la administración. Estas armas serán registradas y guardadas en las armerías de la administración, siendo destruidas únicamente aquellas que sean demasiado viejas, estén inservibles o no sean homologables con los estándares para unas futuras fuerzas armadas. Paralelamente a esto, se está solicitando asistencia internacional para mejorar la seguridad de las instalaciones que guardan las armas, así como asistencia técnica para que los técnicos de las fuerzas de seguridad encargados de su custodia sepan manejar y controlar correctamente estas armerías y depósitos de armas.

Desmovilización:

El Gobierno continuará pagando el salario como miembros de las FFAA durante seis meses tras el proceso de desmovilización y reintegración. Sin embargo, es obligatoria la participación de los individuos en todas las actividades planificadas durante ese periodo por el programa de DDR, suspendiéndolos de sueldo en el momento de faltar a las actividades.

Reintegración:

En el corto plazo, la asistencia ofrecida por la administración consiste en chequeos médicos, cursos de orientación profesional y un entrenamiento básico. Este periodo de reinserción se pretende que sea lo más corto posible.

A medio plazo, se brinda una asistencia de seis meses donde se facilitan una serie de instrumentos de cara a la reintegración, que incluye:

- Capacitación vocacional
- Subvenciones para la creación de pequeñas y medianas empresas
- Reintegración rural (tanto a nivel agrícola, como ganadero y pesquero)
- Educación formal
- Oportunidades de empleo

EVOLUCIÓN DEL DDR

Diversas agencias de Naciones Unidas se están involucrando en este programa. Entre otros ejemplos, destaca el proyecto que la OIT tiene sobre creación de trabajo público en Mogadishu, donde espera poder emplear a 2.000 ex milicianos (y posteriormente, ampliar este programa al resto del país con 2.000 ofertas de empleo más) y que cuenta con fondos de la UE y del PNUD. Esta misma organización también tiene otros proyectos de construcción de viviendas, educación y agricultura en colaboración con UN-Habitat, la UNESCO y la FAO.

En mayo de 2005, los principales señores de la guerra que controlan la capital empezaron a entregar sus armas y diversos vehículos militares, por primera vez en 14 años, e iniciaron el acantonamiento de sus milicias en diversas bases alrededor de la capital. En junio de 2005, el Primer Ministro señaló que en breve podría iniciarse el acantonamiento de milicias y el inicio de la entrega voluntaria de las armas.

494 antiguos miembros de las fuerzas de seguridad de Somalilandia reciben asistencia a la reintegración, así como 272 en Puntlandia están en la fase de desmovilización, mientras 500 miembros de milicias reciben asistencia a la reintegración en Mogadishu.

En julio de 2006 el PNUD (BCPR), con el apoyo del DFID con siete millones de dólares, anunció el inicio de proyectos en la región de Bay, al sur del país, una región inaccesible desde 2002 debido a su alta inseguridad. Estas actividades consistirán en la atención de 3.000 miembros de milicias, los cuales serán acantonados durante seis meses en dos campos a las

SOMALIA

afueras de Baidoa. En este acantonamiento se procederá a su asistencia sociosanitaria, alimentación, educación y registro para un posterior proceso de DDR. Asimismo, en apoyo al proyecto de construcción de paz por distritos, el proyecto de Apoyo Comunitario llevará a cabo proyectos con la comunidad local (formación, talleres) dirigidos por ellos mismos. Este proyecto cuenta con el apoyo de Noruega, el BM y el UNDP-BCPR.

ASPECTOS A ANALIZAR

Contexto:

- Estructura clánica donde las armas forman parte de la cultura de la protección.
- Fronteras porosas.
- Cultura de la impunidad.
- Proliferación de armas y fácil acceso a las mismas.

Planificación:

- Proceso descentralizador y federal.
- Recelos sobre la participación de tropas procedentes de los países vecinos.

Financiación:

- Falta de fondos económicos.

FUENTES CONSULTADAS

Internacional:

- Banco Mundial: *Disarmament, Demobilization & Reintegration of the Somalia Militia*, Nairobi, mayo de 2005.
- Banco Mundial: *Conflict in Somalia: Drivers and Dynamics*, 2005, en <<http://lnweb18.worldbank.org/ESSD>>.
- IRIN News, en <<http://www.irinnews.org>>.
- Oficina de Naciones Unidas en Somalia, en <<http://www.unsomalia.net>>.
- UNDP, en <<http://www.so.undp.org>>.
- Unión Africana: *Report of the Chairperson of the Commission on the Support of the African Union to the Transitional Institutions of Somalia*, 2005.

Gubernamental:

- Somalia Aid Coordination Body, en <<http://www.sacb.info/committees/governance>>.

No gubernamental:

- Cliffe, L.: *Armed Violence and Poverty in Somalia. A Case Study for the Armed Violence and Poverty Initiative*, Centre for International Cooperation and Security of the University of Bradford, 2005, en <<http://www.brad.ac.uk/acad/cics/publications>>.
- Somaliland Times, en <<http://www.somalilandtimes.net>>.

Ficha elaborada por Albert Caramés, Vicenç Fisas y Eneko Sanz.

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.